



Regione Lombardia
LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N. XII/ 3985

SEDUTA DEL 03/03/2025

Presidente **ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali MARCO ALPARONE *Vicepresidente*

ALESSANDRO BEDUSCHI

GUIDO BERTOLASO

FRANCESCA CARUSO

GIANLUCA COMAZZI

ALESSANDRO FERMI

PAOLO FRANCO

GUIDO GUIDESI

ROMANO MARIA LA RUSSA

ELENA LUCCHINI

FRANCO LUCENTE

GIORGIO MAIONE

BARBARA MAZZALI

MASSIMO SERTORI

CLAUDIA MARIA TERZI

SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Riccardo Perini

Su proposta del Vicepresidente Marco Alparone di concerto con l'Assessore Guido Bertolaso

Oggetto

(DL) APPROVAZIONE DEI BILANCI PREVENTIVI ECONOMICI 2025 DELLE AZIENDE SOCIO SANITARIE TERRITORIALI (A.S.S.T) - (DI CONCERTO CON L'ASSESSORE BERTOLASO)

Il Segretario Generale Antonello Turturiello

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Centrale

Manuela Giaretta

Il Direttore Generale

Mario Giovanni Melazzini

Il Dirigente

Marta Capatti

Esito favorevole del controllo degli aspetti finanziari e/o patrimoniali, ai sensi dell'art. 8, comma 5 della D.G.R. n. 4755/2016:

Il Direttore Centrale Manuela Giaretta



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTI:

- l'art. 4, ottavo comma, della legge 30 dicembre 1991, n. 412, che attribuisce alla Regione il controllo preventivo sugli atti, ivi elencati, assunti dagli Enti Sanitari;
- il decreto legislativo n. 502 del 30 dicembre 1992 e successive modificazioni ed integrazioni recanti: "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'art. 1 della legge 23.10.1992 n. 421";
- la legge regionale n. 33 del 30 dicembre 2009 avente ad oggetto "Testo unico delle leggi regionali in materia di Sanità", così come modificata dalla L.R. 23/2015 e s.m.i. e in particolare l'art. 17 quarto comma;
- il decreto legislativo n. 118 del 23.06.2011 avente ad oggetto "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- il decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 avente ad oggetto "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e successive modificazioni, ed in particolare l'art. 22;
- il decreto legge 19 giugno 2015, n. 78 "Disposizioni urgenti in materia di enti territoriali" convertito con L. 6 agosto 2015, n. 125;
- il decreto legislativo n. 97 del 25 maggio 2016 avente ad oggetto "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo alla legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche";
- il Decreto Ministeriale del 21 giugno 2016 avente ad oggetto "Piani di cui all'articolo 1, comma 528, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, per le Aziende Ospedaliere (AO), le Aziende Ospedaliere Universitarie (AOU), gli Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico Pubblici (IRCCS) o gli altri Enti pubblici";
- il Decreto del Ministro della Salute di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze 24 maggio 2019 "Adozione dei nuovi modelli di rilevazione economica Conto Economico (CE), Stato Patrimoniale (SP), dei costi di Livelli essenziali di Assistenza, (LA) e Conto del Presidio (CP), degli Enti del Servizio Sanitario Nazionale";
- la legge 30 dicembre 2024, n. 207, avente ad oggetto "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027";
- la Legge Regionale del 30 dicembre 2024, n. 21, avente ad oggetto "Disposizioni per l'attuazione della programmazione economico-finanziaria regionale, ai sensi dell'art. 9 ter della l.r. 31 marzo 1978, n. 34 (Norme sulle procedure della programmazione, sul bilancio e sulla contabilità della Regione) - Collegato 2025";
- la Legge Regionale del 30 dicembre 2024, n. 22, avente ad oggetto "Legge di stabilità 2025-2027"; la Legge Regionale 30 dicembre 2024, n. 23, avente ad oggetto Bilancio di previsione 2025 – 2027;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

RICHIAMATA la DGR n. XII/3670 del 16 dicembre 2024 "Determinazioni in ordine alla gestione del Servizio Sanitario e Socio Sanitario per l'esercizio 2025 – Quadro Economico Programmatorio";

RICHIAMATO il Decreto della Presidenza - Direzione Centrale – Bilancio e Finanza n. 20032 del 18 dicembre 2024 "Assegnazione, a favore delle ATS, ASST, Fondazioni IRCCS, INRCA di Casatenovo, AREU e Agenzia di Controllo del Sistema Sociosanitario Lombardo delle risorse destinate al finanziamento del Sistema Sanitario per l'esercizio 2025";

CONSIDERATO che, al fine di impostare la gestione del SSR per l'esercizio 2025 nel rispetto degli adempimenti normativi in essere, le risorse disponibili per il finanziamento 2025 del SSR sono state determinate come precisato nel quadro economico programmatico di cui alla DGR n. XII/3670/2024;

RICHIAMATE, inoltre, per ciò che riguarda l'area Personale delle aziende sanitarie pubbliche le deliberazioni di Giunta Regionale di approvazione dei Piani dei fabbisogni di personale per il triennio 2024-2026;

CONSIDERATO che con la nota Prot. A1.2024.0600297 del 24 ottobre 2024 "Predisposizione dei Bilanci Preventivi Economici 2025 delle aziende sanitarie pubbliche" è stata richiesta l'acquisizione dei dati di competenza della Direzione Generale Welfare per la determinazione delle assegnazioni regionali a favore delle aziende sanitarie pubbliche;

CONSIDERATO, inoltre, che con la nota Prot. A1.2024.0597491 del 23 ottobre 2024 "Sezionale "Emergenza Urgenza 118" Bilancio Preventivo Economico 2025" è stata richiesta all'Agenzia Regionale Emergenza Urgenza (AREU) l'acquisizione delle assegnazioni per le attività di emergenza urgenza 118 a favore delle aziende sanitarie pubbliche interessate;

RICHIAMATE le linee guida metodologiche per la stesura dei Bilanci Preventivi Economici in base alla modulistica ministeriale vigente, ed in particolare le indicazioni fornite alle Aziende per l'anno 2025 con il Decreto n. 20032 del 18 dicembre 2024;

DATO ATTO che i Bilanci Preventivi Economici devono essere redatti ed approvati secondo le disposizioni di cui sopra e che in relazione alle risorse assegnate con decreto regionale sono state definite, per le principali voci di costo, gli obiettivi economici assegnati per ogni azienda sanitaria; gli obiettivi economici costituiscono limiti di costo per i principali fattori produttivi da considerarsi quali vincoli gestionali e invalicabili che saranno oggetto di puntuale monitoraggio in corso d'anno;

RICHIAMATE le regole già introdotte con particolare riferimento:



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- alla “Gestione dei Flussi Finanziari”, con specifica scheda di raccordo per la riconciliazione delle assegnazioni economiche e finanziarie anche al fine di consentire una chiara programmazione delle risorse finanziarie;
- alla “Contabilizzazione in capo alle ATS della mobilità attiva extraregionale ed internazionale da erogatori sanitari privati, nonché della mobilità passiva extraregionale ed internazionale”;
- alla “Contabilizzazione in capo alle ASST e agli IRCCS della mobilità attiva extraregionale ed internazionale da pubblico”;
- alla “Gestione delle Partite Intercompany”, attraverso lo strumento informatico messo a disposizione tramite la Piattaforma SCRIBA;
- alle modalità di contabilizzazione dei “Contributi in conto esercizio” e degli “Utilizzi contributi es. precedenti”;
- alle modalità di contabilizzazione degli “Accantonamenti d'esercizio”;

RICHIAMATA la DGR n. XII/3855 del 3 febbraio 2025 “Approvazione dei Bilanci Preventivi Economici 2025 delle Agenzie di Tutela della Salute (A.T.S.), delle Aziende Socio Sanitarie Territoriali (A.S.S.T), degli Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico (I.R.C.C.S.), dell'Agenzia di Controllo del Sistema Sociosanitario Lombardo e dell'Agenzia Regionale Emergenza Urgenza - (di concerto con l'Assessore Guido Bertolaso)”;

PRESO ATTO che sono pervenuti al controllo i Bilanci delle Aziende di seguito riportati:

704 ASST Centro Specialistico Ortopedico Traumatologico Gaetano Pini – CTO

- in data 20/12/2024 il Direttore Generale dell'ASST Santi Paolo e Carlo ha adottato la Delibera n. 643 avente ad oggetto “approvazione del Bilancio Preventivo Economico dell'anno 2025”;
- in data 20/12/2024 con prot. n. A1.2024.0737337 è stato trasmesso l'atto deliberativo n. 643;
- è stato acquisito inoltre il verbale del collegio sindacale n. 46 del 16/01/2025 nel quale è espresso parere favorevole all'approvazione dell'atto in oggetto;
- in data 27/01/2025 con nota protocollo n. A1.2025.0065603 è stato trasmesso il parere non favorevole ed è stata disposta l'interruzione dei termini di controllo relativi alla succitata deliberazione;
- in data 30/01/2025 il Direttore Generale dell'ASST Santi Paolo e Carlo ha adottato la Delibera n. 39 avente ad oggetto “Revoca della deliberazione n. 643 del 20 dicembre 2024 ed approvazione del Bilancio Preventivo Economico dell'anno 2025.”;
- in data 30/01/2025 con prot. n. A1.2025.0077045 è stato trasmesso l'atto deliberativo n. 39;
- è stato acquisito inoltre il verbale del Collegio sindacale n. 48 del 31/01/2025 nel quale è espresso parere favorevole all'approvazione dell'atto in oggetto;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- in data 13/02/2025 con nota prot. n. A1.2025.0115085 è stato trasmesso il parere favorevole all'atto deliberativo n. 39;

719 ASST di Bergamo Ovest

- in data 20/12/2024 il Direttore Generale dell'ASST di Bergamo Ovest ha adottato la Delibera n. 2596 avente ad oggetto "BILANCIO DI PREVISIONE 2025";
- in data 20/12/2024 con prot. n. A1.2024.0738097 è stato trasmesso l'atto deliberativo n. 2596;
- è stato acquisito inoltre il verbale del collegio sindacale n. 1 del 16/01/2025 nel quale è espresso parere favorevole all'approvazione dell'atto in oggetto;
- in data 27/01/2025 con nota protocollo n. A1.2025.0065613 è stato trasmesso il parere non favorevole ed è stata disposta l'interruzione dei termini di controllo relativi alla succitata deliberazione;
- in data 30/01/2025 il Direttore Generale dell'ASST di Bergamo Ovest ha adottato la Delibera n. 206 avente ad oggetto "BILANCIO DI PREVISIONE 2025 – Versione 2";
- in data 30/01/2025 con prot. n. A1.2025.0077098 è stato trasmesso l'atto deliberativo n. 206;
- è stato acquisito inoltre il verbale del Collegio sindacale n. 2 del 07/02/2025 nel quale è espresso parere favorevole all'approvazione dell'atto in oggetto;
- in data 13/02/2025 con nota prot. n. A1.2025.0115089 è stato trasmesso il parere favorevole all'atto deliberativo n. 206

720 ASST di Bergamo Est

- in data 20/12/2024 il Direttore Generale dell'ASST di Bergamo Est ha adottato la Delibera n. 916 avente ad oggetto "ADOZIONE DEL BILANCIO PREVENTIVO ECONOMICO 2025 DELL'AZIENDA SOCIO - SANITARIA TERRITORIALE (ASST) DI BERGAMO EST";
- in data 20/12/2024 con prot. n. A1.2024.0737360 è stato trasmesso l'atto deliberativo n. 916;
- è stato acquisito inoltre il verbale del collegio sindacale n. 1 del 17/01/2025 nel quale è espresso parere favorevole all'approvazione dell'atto in oggetto;
- in data 27/01/2025 con nota protocollo n. A1.2025.0066170 è stato trasmesso il parere non favorevole ed è stata disposta l'interruzione dei termini di controllo relativi alla succitata deliberazione;
- in data 28/01/2025 il Direttore Generale dell'ASST di Bergamo Est ha adottato la Delibera n. 58 avente ad oggetto "ADOZIONE DEL BILANCIO PREVENTIVO ECONOMICO 2025 DELL'AZIENDA SOCIO - SANITARIA TERRITORIALE (ASST) DI BERGAMO EST E CONTESTUALE REVOCA DELLA DELIBERA N. 916 DEL 20/12/2024.";
- in data 30/01/2025 con prot. n. A1.2025.0076951 è stato trasmesso l'atto deliberativo n. 58;
- è stato acquisito inoltre il verbale del Collegio sindacale n. 2 del 20/02/2025 nel quale è espresso parere favorevole all'approvazione dell'atto in oggetto;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- in data 21/02/2025 con nota prot. n. A1.2025.0132054 è stato trasmesso il parere favorevole all'atto deliberativo n. 58;

RICHIAMATO l'art. 25 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 recante disposizioni relative al Bilancio Preventivo Economico annuale delle aziende sanitarie pubbliche e, in particolare, l'individuazione ivi contenuta dei documenti che fanno parte integrante dello stesso (conto economico preventivo; conto economico dettagliato secondo lo schema CE di cui al decreto ministeriale 13 novembre 2007 e successive modificazioni ed integrazioni; nota illustrativa; piano degli investimenti; relazione redatta dal direttore generale, piano dei flussi di cassa prospettici), nonché la previsione della relazione del collegio sindacale a corredo del medesimo;

PRECISATO che i controlli resi sui Bilanci Preventivi Economici 2025 sono stati finalizzati ad accertare in via principale:

- il rispetto della corretta allocazione nelle apposite voci di bilancio delle assegnazioni come da decreto regionale sopra richiamato, in particolare per le seguenti poste contabili: "Contributi regionali", "Altri ricavi", "Costi di sistema", "Costi a gestione diretta";
- il rispetto dei vincoli complessivi assegnati da Regione Lombardia con particolare riferimento alla spesa per "beni e servizi";
- l'allineamento dei costi e ricavi intercompany, con particolare riferimento alle prestazioni sanitarie verso le aziende regionali del territorio;
- il rispetto dei vincoli di assegnazione concernenti il personale dipendente ed il piano degli investimenti, come relazionato dai competenti uffici regionali;
- il margine dell'attività di libera professione come precisato nei singoli pareri depositati nel sotto fascicolo di bilancio;
- il rispetto della corretta allocazione delle assegnazioni riferite all'area sociosanitaria per le ATS interessate e delle "gestioni dirette" dell'area sociosanitaria per ASST interessate;
- il rispetto del budget relativo all'area della tutela della salute mentale;
- il rispetto delle assegnazioni regionali a favore dell'area Medici del ruolo unico di Assistenza Primaria e Pediatri di Famiglia di competenza delle ASST;
- la corretta classificazione contabile delle voci attinenti alla mobilità extraregionale ed internazionale;
- le eventuali segnalazioni da parte dei Collegi Sindacali;

CONSIDERATO che con le seguenti note è stata richiesta la trasmissione dei pareri di competenza della DG Welfare e di AREU:

- nota Prot. A1.2024.0741133 del 23 dicembre 2024 "Trasmissione pareri istruttoria Bilanci Preventivi 2025" indirizzata alla DG Welfare e alla D.G. Famiglia, Solidarietà Sociale, Disabilità e Pari Opportunità;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- nota Prot. A1.2025.0009820 del 7 gennaio 2025 "Parere in ordine al sezionale "emergenza urgenza 118" BPE 2025" indirizzata all'Agenzia Regionale Emergenza Urgenza (AREU);
- nota Prot. A1.2025.0078818 del 31/01/2025 "Trasmissione pareri istruttoria Bilanci Preventivi 2025 - V2" indirizzata alla DG Welfare;

ACQUISITI agli atti dell'U.O. Risorse Economico-finanziarie del Sistema Sociosanitario i pareri definitivi formulati dagli uffici delle Direzioni Centrali e Generali competenti, di seguito riportati:

- Direzione Centrale – Bilancio e Finanza – U.O. Risorse Economico-Finanziarie del Sistema Sociosanitario – Struttura bilanci;
- Direzione Generale Welfare:
 - U.O. Programmazione e Controllo delle Risorse del SSR;
 - Struttura Personale e Professioni del SSR – U.O. Affari Generali e Personale;
 - U.O. Risorse Strutturali e Tecnologiche;
 - U.O. Rete territoriale (per l'area sociosanitaria, per la tutela della salute mentale e per l'Area Medici del ruolo unico di Assistenza Primaria e Pediatri di Famiglia);
- Agenzia Regionale Emergenza Urgenza per il sezionale di bilancio "emergenza urgenza 118";

depositati nel sottofascicolo di bilancio, da trasmettere alle Aziende per il tramite del Portale Bilanci Web – S.C.R.I.B.A. che esprimono un parere favorevole all'approvazione dell'atto oggetto d'esame ed alle quali si rinvia integralmente in merito a raccomandazioni e/o prescrizioni specifiche;

RICHIAMATE le consuete linee generali:

- in relazione all'utilizzo di maggiori contributi rispetto all'assegnazione di competenza è richiesta una verifica e validazione da parte del Collegio Sindacale, a garanzia di quanto disposto dal D.lgs. 118/2011;
- in relazione alle partite intercompany 2025 le Aziende sono tenute alla corretta classificazione contabile delle partite tra Aziende, al fine del consolidamento delle stesse, nel rispetto dell'equilibrio di bilancio;
- in relazione al conto economico della libera professione è richiesta una verifica e validazione del Collegio Sindacale;

RITENUTO necessario procedere all'approvazione dei bilanci preventivi delle succitate Aziende per l'anno 2025, dando atto che in corso d'anno si procederà alla eventuale rimodulazione delle assegnazioni anche in relazione all'andamento dell'esercizio nel pieno rispetto dell'equilibrio economico complessivo del Servizio Sociosanitario Regionale;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTA la Legge Regionale 7 luglio 2008 n. 20 "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale", nonché i provvedimenti organizzativi della XII Legislatura;

VAGLIATE ed assunte come proprie le predette considerazioni;

All'unanimità dei voti, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

per quanto meglio esplicitato in premessa e in relazione alla documentazione di bilancio richiesta ai sensi dell'art. 25 del decreto legislativo n. 118/2011:

1. di approvare i Bilanci Preventivi Economici 2025 V2 delle Aziende Socio Sanitarie Territoriali (A.S.S.T), di seguito indicati, ed allegati quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:
 - **704 ASST CENTRO SPECIALISTICO ORTOPEDICO TRAUMATOLOGICO GAETANO PINI – CTO** – Deliberazione n. 39 del 30/01/2025;
 - **719 ASST DI BERGAMO OVEST** – Deliberazione n. 206 del 30/01/2025;
 - **720 ASST DI BERGAMO EST** – Deliberazione n. 58 del 28/01/2025;
2. di rinviare alle istruttorie rese dai competenti Uffici in merito a raccomandazioni e/o prescrizioni specifiche, che saranno oggetto di puntuale monitoraggio in corso d'anno;
3. di demandare agli Uffici competenti la pubblicazione sul sito internet della Regione, entro 60 giorni dalla data di approvazione i Bilanci Preventivi Economici in oggetto, ai sensi dell'art. 32, comma 5 del Dlgs. n. 118/2011.

IL SEGRETARIO
RICCARDO PERINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.